

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 октября 2024

№ АП-340-599-0


Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного энергетического
надзора за 9 месяцев 2024 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 9 месяцев 2024 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 9 месяцев 2024 года**

УТВЕРЖДЁН
приказом Сибирского управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «14» 10.2024 г. № ПР-340-599-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 9 месяцев 2024 года**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 9 месяцев 2024 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований; подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 17309, в том числе потребителей электроэнергии – 16746.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 114690;
Тепловых электростанций	– 29;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 14;
Малых (технологических) электростанций	– 1636;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 4698;
в том числе:	
производственных	– 789;
отопительно-производственных	– 173;
отопительных	– 3736;
Электрических подстанций	– 108312;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 13232,01 км;
Линий электропередачи всего,	– 377965,6 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 201513,4 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 163988,9 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 12463,3 км.

За 9 месяцев 2024 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1341 новых и реконструированных энергоустановок.

За 9 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (за аналогичный период 2023 года – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирована 1 авария (за аналогичный период 2023 года – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрирована 1 авария (за аналогичный период 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 2);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

10.01.2024 в 14:31 неправильным ложным действием АОПО АТ-2 в составе МКПА 1 комплект АТ-1, АТ-2 (АЛАР ФЦС, ФОТ, АОПО, УРОВ АЛАР) на ПС 500 кВ Таврическая филиала ПАО «Россети» - Западно-Сибирское предприятие магистральных электрических сетей:

- выполнены поочередные пуски команд ОН-6, ОН-50 Омск, ОН-100 Омск, ОН-150 Омск;

- отключился выключатель 220 кВ ВВ-220 АТ-2 на ПС 500 кВ Таврическая.

Обесточено: Быт 322 населенных пунктов 14 районов Омской области (111,1 тыс. человек, СЗО 851 шт.), 5 районов г. Омска (180 тыс. человек).

Сбой в движении 1 грузового поезда и 1 пригородного поезда Омской дистанции (максимальное время простоя 24 минут).

Суммарно обесточено (291,1 тыс. человек) - 312 МВт.

Экологических и социально-значимых последствий нет. Акт расследования от 15.03.2024 №1. Разработано 20 противоаварийных мероприятий.

Завершено расследование аварийной ситуации, произошедшей 14 марта в городе Киселевске на тепловой сети от котельной № 33 муниципального предприятия города Киселевска «Исток». Грузовой автомобиль после выгрузки угля на угольном складе котельной проезжал под теплотрассой с поднятым кузовом и свалил с высоких опор трубопроводы тепловой сети. От удара кузовом трубопроводы и опоры тепловой сети были сильно деформированы, появились разрывы в сварных швах. Были демонтированы и вновь смонтированы с применением сварки порядка 110 метров тепловой сети. Перерыв в теплоснабжении потребителей составил 27 часов.

Причиной сложившейся аварийной ситуации стал человеческий фактор (водитель не опустил кузов автомобиля в исходное положение).

Во избежание повторения расследуемой ситуации необходимо установить устройства или сооружения для ограничения скорости при выезде с угольного склада, ограничителя высоты проезда автотранспорта перед

тепловой сетью, знаков ограничения высоты и информационной таблички (аншлага) - напоминания «Опусти кузов».

Произвести замену поврежденного участка тепловой сети протяженностью 100 метров в период подготовки к отопительному периоду 2024-2025г. Акт расследования от 08.04.2024 № 1-ТС. Разработано 5 противоаварийных мероприятий.

28.07.2024 в Кемеровской области - Кузбассе вблизи поселка Чертинский Беловского городского округа произошел несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером общества с ограниченной ответственностью «Региональное оперативное обслуживание сетей» (далее – ООО «РООС»). В ходе расследования несчастного случая на производстве было выдано медицинское заключение, что в теле пострадавшего был обнаружен алкоголь. Сибирским управлением Ростехнадзора (далее - Управление) была согласована внеплановая выездная проверка с прокуратурой в отношении ООО «РООС». В ходе проверки было выявлено 85 нарушений обязательных требований. Вынесено 4 постановления о назначении административного наказания, в том числе на юридическое лицо.

13.09.2024 в городе Новокузнецк Кемеровской области-Кузбассе произошел несчастный случай со смертельным исходом с электрослесарем общества с ограниченной ответственностью «Горэлектросеть». В настоящее время проводится расследование несчастного случая.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ошибочные или неправильные действия привлеченного персонала, выполняющего работу по договору;

нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования;

неправильные действия защитных устройств и (или) систем автоматики;

повреждение объекта электросетевого хозяйства (высший класс

напряжения 6 кВ и выше) в электрических сетях или на электростанции, а также отключение такого объекта действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом.

Мероприятия, предусмотренные в актах расследования причин аварий, выполнены в установленные сроки.

За 9 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5047 контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – 2775), из них плановых – 6 (за аналогичный период 2023 года – 19), внеплановых – 5041 (за аналогичный период 2023 года – 2756).

За 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором проведено 5047 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (за аналогичный период 2023 года – 2775).

За отчетный период Управление осуществляло свою деятельность согласно годовому плану надзорной, контрольной и разрешительной деятельности на 2024 год.

Внеплановая работа заключалась в проведении:

- проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний;
- допусков в эксплуатацию вновь вводимых и реконструированных объектов;
- проверок электротехнических лабораторий по заявкам о регистрации (или перерегистрации) на право проведения измерений и испытаний;
- в участии по расследованию причин аварийных отключений на объектах энергетики совместно с собственниками;
- проверок по техническому освидетельствованию электрооборудования, зданий и сооружений по поступившим заявкам от электросетевых организаций.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 11082 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 427 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 11 раз, временный запрет деятельности – 11 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 162 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила

5209 тыс. рублей.

За аналогичный период 2023 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора было выявлено 10504 нарушений, наложено административных штрафов в отношении 112 граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 2006,5 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 1596,9 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 9 месяцев 2024 года соблюдены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за аналогичный период 2023 года также были соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых

энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля)

За 9 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

Управлением направлялись предложения по реализации территориальными органами Ростехнадзора полномочий по выдаче заключений о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения и по вопросу согласования сроков производства ремонта объектов электросетевого хозяйства более 72 часов (или более 24 часов подряд).

Изданы:

Не входят в полномочия Управления.

Сведения отсутствуют.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Сведения отсутствуют.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 628 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 737 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 618;

в сфере теплоснабжения – 119;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Работа Управления направлена на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, которые прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

ненадлежащей эксплуатации и технического состояния электрических сетей в садоводческих товариществах, в которых осуществляется круглогодичное проживание граждан;

вопросов перерыва электроснабжения и качества предоставляемых услуг энергоснабжающими организациями в частных секторах субъектов Российской Федерации.

Федерации.

Также за 9 месяцев 2024 года обращения перенаправлялись в другие органы для рассмотрения в рамках компетенции, ответы в рамках компетенции Управления даны в установленные законом сроки

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

введение моратория на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

осуществление постоянного контроля за соблюдением подчиненными работниками правил охраны труда и за безопасным производством работ;

проведение внеплановых инструктажей для обслуживающего энергоустановки персонала;

проведение своевременной проверки знаний по электробезопасности и по тепловым энергоустановкам;

организация повышения квалификаций работников энергетических предприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозщитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований в области энергетического надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--